

ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ: ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ: ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΔΗΜΗΤΡΑΚΟΠΟΥΛΟΥ
ΘΕΣΗ / ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ: ΕΙΔΙΚΗ ΣΥΝΕΡΓΑΤΗΣ
ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 2131313718
E-MAIL: K.DIMITRAKOPOULOU@YDMED.GOV.GR**

ΤΙΤΛΟΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ:

**ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΚΑΙ ΣΥΓΧΩΝΕΥΣΗ ΝΟΜΙΚΩΝ ΠΡΟΣΩΠΩΝ ΤΟΥ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΕΥΡΥΤΕΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ- ΣΥΣΤΑΣΗ
ΓΕΝΙΚΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΟ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟ ΤΟΥ
ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΥ ΕΡΓΟΥ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ**

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ

ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΗΣ ΚΥΡΙΑΣ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ:

Με το παρόν σχέδιο νόμου:

Με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Α' υλοποιείται η συγχώνευση και η κατάργηση μιας σειράς οργανισμών και φορέων του δημοσίου τομέα, στενού και ευρύτερου Ειδικότερα, με τον παρόν Κεφάλαιο:

α. καταργούνται οκτώ φορείς των οποίων η αποστολή και ο ρόλος μπορεί πλέον να ασκηθεί από κάποια υφιστάμενη δομή συνεκτικότερα. Στο πλαίσιο αυτό αρμοδιότητες των καταργούμενων νομικών προσώπων, που κρίνεται ότι εξακολουθούν να εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, μεταφέρονται σε άλλους φορείς ή υπηρεσίες του Δημοσίου, γεγονός που συνεπάγεται σημαντική εξοικονόμηση πόρων.

β. συγχωνεύονται εκατόν ενενήντα επτά νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα, προς επίτευξη του στόχου ορθολογικής αναδιάρθρωσης του δημόσιου τομέα στην κατεύθυνση του περιορισμού του εύρους του.

Συμπερασματικά, η κατάργηση παρωχημένων φορέων και νομικών προσώπων του δημοσίου, των οποίων η αποστολή δεν ανταποκρίνεται σε σύγχρονες κοινωνικές ανάγκες, αλλά αντιθέτως επιβαρύνει δίχως όφελος τον έλληνα φορολογούμενο συνιστά ένα σημαντικό δείγμα γραφής για τον εξορθολογισμό του δημοσίου και τη δημιουργία μιας αποτελεσματικής και λειτουργικής διοίκησης. Οι αρμοδιότητες των καταργούμενων νομικών προσώπων, που κρίνεται ότι εξακολουθούν να εξυπηρετούν το δημόσιο συμφέρον, μεταφέρονται και ασκούνται από άλλους φορείς ή υπηρεσίες του Δημοσίου, γεγονός που συνεπάγεται σημαντική εξοικονόμηση πόρων. Παράλληλα, με τη συγχώνευση ενός μεγάλου αριθμού νομικών προσώπων του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα επιτυγχάνεται η μείωση των φορέων του δημοσίου και η εξοικονόμηση λειτουργικών δαπανών χωρίς, ωστόσο, να επηρεάζεται η λειτουργική τους αυτοτέλεια και η εκπλήρωση της αποστολής τους. Συγχωνεύονται φορείς και οργανισμοί οι οποίοι εξυπηρετούσαν παρόμοιο ή παρεμφερή σκοπό με στόχο την ενιαία πλέον και κεντρική χάραξη της δράσης τους δίχως από την άλλη να κωλύεται η άσκηση των επιμέρους

αρμοδιοτήτων τους. Έτσι επιτυγχάνεται ο καλύτερος συντονισμός του έργου τους ενώ παράλληλα λαμβάνονται υπόψη οι ιδιαιτερότητες της αποστολής τους.

Το Κεφάλαιο Β' του παρόντος νόμου αποσκοπεί στη διασφάλιση των αναγκαίων όρων και προϋποθέσεων για τον καλύτερο συντονισμό μεταξύ των Υπουργείων, την οργάνωση της παρακολούθησης της εφαρμογής του κυβερνητικού έργου, μέσω της δημιουργίας μιας μόνιμης επιτελικής διοικητικής δομής, η οποία θα υποστηρίζει τον Πρωθυπουργό και θα ενδυναμώνει τη διϋπουργική συνεργασία. Οι βασικές λειτουργίες της νέας αυτής διοικητικής δομής είναι ο προγραμματισμός για την εκτέλεση του κυβερνητικού έργου, ο συντονισμός των δημόσιων πολιτικών, η παρακολούθηση για την αποτελεσματική εφαρμογή του, αλλά και η επίλυση τυχόν προβλημάτων, διαφωνιών ή αντιθέσεων που μπορεί να προκύπτουν κατά την πορεία εφαρμογής των δημόσιων πολιτικών.

Στο Κεφάλαιο Γ' του παρόντος νόμου ρυθμίζονται θέματα αρμοδιότητας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.

ΠΕΡΙΛΗΠΤΙΚΗ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΕ ΆΛΛΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΠΟΥ ΤΥΧΟΝ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ:

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου δεν περιλαμβάνει άλλες ρυθμίσεις.

A: ΚΥΡΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΗ ΡΥΘΜΙΣΗ

1. Αναγκαιότητα

1.1. Περιγράψτε το πρόβλημα (οικονομικό, κοινωνικό ή άλλο), το οποίο καθιστά αναγκαία την προώθηση και ψήφιση της αξιολογούμενης ρύθμισης

Κεφάλαιο Α'

Η συγχώνευση και κατάργηση φορέων του δημόσιου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα αποτελεί στόχο στρατηγικής σημασίας για τη διοικητική μεταρρύθμιση και αποτελεί κυβερνητική προτεραιότητα. Εντάσσεται στην πολιτική της αναδιάρθρωσης του δημοσίου με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, την παροχή καλύτερων υπηρεσιών στον πολίτη και το δημοσιονομικό όφελος. Με τις διατάξεις επιδιώκεται η ελάφρυνση του δημοσίου τομέα από οργανισμούς και φορείς που δεν εξυπηρετούν πλέον το δημόσιο συμφέρον ή είναι ανεπαρκείς ως προς την εκπλήρωση της αποστολής τους.

Για παράδειγμα:

A. Όσον αφορά στις ρυθμίσεις του άρθρου 9 (Κατάργηση και Συγχώνευση Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών):

Παρατηρείται μεγάλος αριθμός φορέων διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών (29) (ως ΝΠΙΔ εποπτευόμενα από το ΥΠΕΚΑ), με έδρες τοπικά στις προστατευόμενες περιοχές, που έχουν διαφορετικά χαρακτηριστικά, όσον αφορά στη διοίκησή τους, τη δραστηριότητά τους και την αποτελεσματικότητά τους στη διαχείριση. Το γεγονός αυτό, καθώς και η ομαδική ίδρυση των 25 από τους 29 με το νόμο 3044/2002, όπου

δεν ορίζονται οι αρμοδιότητές τους, ρητά περιέπλεξε την κατάσταση στη διαχείριση των περιοχών προστασίας, αποτελώντας ως τώρα ένα σημαντικό εμπόδιο στον συντονισμό τους και την εναρμόνισή τους στην κεντρική περιβαλλοντική πολιτική που ασκεί το ΥΠΕΚΑ. Επιπλέον, η έλλειψη συγκεκριμένου πλαισίου, κατά την ίδρυσή τους, για απευθείας πρόσβαση σε πόρους, είτε δημόσιους είτε ιδιωτικούς και η αποκλειστική επιλογή των προγραμμάτων των κοινοτικών πλαισίων στήριξης για τη χρηματοδότησή τους έχουν καταλήξει στη σημερινή οικονομική συγκυρία στη μη δυνατότητα οικονομικής βιωσιμότητάς τους μετά τη λήξη του ΕΣΠΑ, το 2015.

Β. Όσον αφορά στις ρυθμίσεις του άρθρου 5 (Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Ευρωπαϊκό Κέντρο Επικοινωνίας Πληροφόρησης και Πολιτισμού -Εθνικό Κέντρο Χαρτών και Χαρτογραφικής Κληρονομιάς - Εθνική Χαρτοθήκη» (Ε.Κ.Ε.Π.Π. - Ε.ΚΕ.Χ.ΧΑ.Κ.):

Το υπόψιν ΝΠΙΔ, λειτούργησε: α) από το 1997 μέχρι το 2006, ως ΕΚΕΧΧΑΚ-Εθνική Χαρτοθήκη, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Μακεδονίας Θράκης, β) από το 2006 μέχρι το 2009, ως ΕΚΕΠΠ-ΕΚΕΧΧΑΚ-Εθνική Χαρτοθήκη, εποπτευόμενο από το ίδιο Υπουργείο, γ) από το 2009 μέχρι το 2011, με την ίδια ονομασία, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εσωτερικών, δ) από το 2011 μέχρι το 2012, με την ίδια ονομασία, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Ανάπτυξης, και ε) το 2012, με την ίδια ονομασία, εποπτευόμενο από το Υπουργείο Μακεδονίας Θράκης. Η «περιπλάνηση» του συγκεκριμένου ΝΠΙΔ σε διαφορετικές εποπτεύουσες αρχές και η διοικητική του αστάθεια σε κάθε κυβερνητική αλλαγή, απέδειξε τον μεγάλο βαθμό πολιτικής επιρροής σ' αυτό, γεγονός που αποπροσανατόλισε τελικά τον σκοπό του, όπως είχε διατυπωθεί στον ιδρυτικό του νόμο του 1997, και δυσκόλευε τη λειτουργία του και την ομαλότητα του προγραμματισμού του. Ιδιαίτερα, κατά την περίοδο 2009-2011 όταν το ΝΠΙΔ αυτό παρέμεινε ακέφαλο, χωρίς Δ.Σ., δημιουργήθηκε μείζον κοινωνικό και λειτουργικό πρόβλημα, εφόσον το προσωπικό έμεινε απλήρωτο για 13 μήνες και ανενεργό, με αποτέλεσμα να πληγεί η λειτουργικότητα και η παραγωγικότητα του ΝΠΙΔ, με όλα τα συνακόλουθα προβλήματα βιωσιμότητας που δημιούργησε το κενό αυτό.

Κεφάλαιο Β'

Η προώθηση και εκτέλεση των στρατηγικών πολιτικών αποφάσεων και προτεραιοτήτων απαιτεί τον προγραμματισμό των δράσεων των Υπουργείων, την εναρμόνισή τους με τη συνολική κυβερνητική πολιτική, τη διευθέτηση αντιφάσεων ή αλληλοεπικαλυπτόμενων δράσεων, την επίλυση διαφωνιών, διϋπουργικό συντονισμό και συστηματική παρακολούθηση της εκτέλεσής τους. Παράλληλα, τα χρόνια προβλήματα στη δομή, λειτουργία και κουλτούρα της δημόσιας διοίκησης (μεγάλο πλήθος και διασπορά αρμοδιοτήτων, μεγάλος αριθμός δομών εμπλεκόμενων στην εφαρμογή των πολιτικών, πολυνομία, απουσία μηχανισμών οριζόντιας συνεργασίας και συντονισμού στην κεντρική διοίκηση κ.α.) δυσχεραίνουν τη συνεκτικότητα και προώθηση του κυβερνητικού έργου και συνακόλουθα την παραγωγή απτών αποτελεσμάτων για τους πολίτες.

Τα ανωτέρω προβλήματα τονίζονται και στην πρόσφατη λειτουργική αξιολόγηση της κεντρικής διοίκησης που διενήργησε ο ΟΟΣΑ για την ελληνική κυβέρνηση, καθώς και από τους εμπειρογνώμονες της Ομάδας Δράσης για την παροχή τεχνικής βοήθειας στην Ελλάδα. Τέλος, το έλλειμμα στη διαμόρφωση συνεκτικής στρατηγικής, καθώς και του συντονισμού και του ελέγχου της ορθής εφαρμογής της επηρεάζει αρνητικά την προώθηση των σημαντικών μεταρρυθμίσεων που οφείλει να

κάνει η Χώρα, στο πλαίσιο της δημοσιονομικής εξυγίανσης, της οικονομικής ανάκαμψης και της επανεκκίνησης της αναπτυξιακής διαδικασίας.

Κατά συνέπεια υπάρχει η ανάγκη να δημιουργηθεί στο υψηλότερο επίπεδο ένας πάγιος διοικητικός μηχανισμός, κατά τα πρότυπα των σύγχρονων ευρωπαϊκών χωρών, ο οποίος θα διασφαλίζει την επιτυχή εφαρμογή του κυβερνητικού προγράμματος, θα εγγυάται τη συνέχεια αυτής της κρίσιμης διοικητικής λειτουργίας ανεξάρτητα από τις εκάστοτε πολιτικές ηγεσίες και θα ενισχύει διαρκώς το διϋπουργικό συντονισμό.

1.2. Αναφέρατε τους στόχους που επιδιώκει η αξιολογούμενη ρύθμιση συμπεριλαμβάνοντας επιπλέον τυχόν ποσοτικοποιημένα και ποιοτικά στοιχεία των επιδιωκόμενων στόχων και αποτελεσμάτων

Κεφάλαιο Α΄

Η διοικητική αναδιοργάνωση, που επιδιώκεται με το παρόν σχέδιο νόμου, είναι η στρατηγικής σημασίας μεταβλητή για την ανάταξη των δημοσιονομικών δεδομένων, αφού η διοικητική αλλαγή είναι ο αναγκαίος και ικανός όρος της διοικητικής συνέχειας του διοικητικού συστήματος σε συνθήκες δημοσιονομικής αβεβαιότητας και οικονομικών διακυμάνσεων. Η εκπλήρωση, επομένως, της ανάγκης για δημοσιονομική προσαρμογή προϋποθέτει αναδιάταξη και ανασχεδίαση σειράς φορέων και οργανισμών του δημοσίου τομέα, παρόμοια με αυτή που επιχειρείται με το παρόν σχέδιο νόμου.

Για παράδειγμα:

Α. Με την υλοποίηση της προτεινόμενης στο άρθρο 4 ρύθμισης (Κατάργηση του ΟΤΕΚ και ενσωμάτωση των εκπαιδευτικών του μονάδων στο Υπουργείο Τουρισμού):

- θα υπάρξει αμέσως μείωση του κόστους από το ενοίκιο της κεντρικής υπηρεσίας και των λειτουργικών της εξόδων, μείωση μισθολογικού κόστους που αφορά την θέση του προέδρου και του Γενικού Διευθυντή, την αποζημίωση των μελών του Δ.Σ. για συμμετοχή τους στις συνεδριάσεις και την αμοιβή του δικηγόρου του οποίου η έμμισθη εντολή θα λήξει αυτοδικαίως.
- Η οικονομική διαχείριση των εκπαιδευτηρίων θα γίνεται πλέον με τους κανόνες διαχείρισης που διέπουν την κεντρική κυβέρνηση, οπότε θα περιοριστούν και οι δυνατότητες κακοδιαχείρισης.
- Η μισθοδοσία του προσωπικού των εκπαιδευτηρίων θα γίνεται κεντρικά, οπότε θα είναι εφικτός ο έλεγχος νομιμότητας των δαπανών μισθοδοσίας.
- Για τον έλεγχο και τον συντονισμό λειτουργίας των εκπαιδευτικών μονάδων θα αξιοποιηθεί το υφιστάμενο προσωπικό του Υπουργείου Τουρισμού που έχει αυξημένα προσόντα και δυνατότητες και έτσι δεν θα απαιτηθεί σύσταση νέων οργανικών μονάδων ούτε νέες προσλήψεις, οι οποίες θα ήταν απόλυτα αναγκαίες για την λειτουργία της Κεντρικής Υπηρεσίας του καταργούμενου οργανισμού.
- Θα αξιοποιηθεί η γνώση και η εμπειρία του προσωπικού του Υπουργείου για την αναβάθμιση των προγραμμάτων σπουδών και γενικότερα της παρεχόμενης τουριστικής εκπαίδευσης.

- Θα προκύψει άμεσο όφελος στον κρατικό προϋπολογισμό, το οποίο υπολογίζεται στο ποσό των 650.000 χιλιάδων ευρώ περίπου και μακροπρόθεσμο όφελος από την ορθολογικότερη οικονομική διαχείριση στα εκπαιδευτήρια που μεταφέρονται στο Υπουργείο, το οποίο εκτιμάται ότι μπορεί να ανέλθει σε ετήσια βάση στο ποσό των 2.100.000 ευρώ.

Β. Με την υλοποίηση της προτεινόμενης στο άρθρο 3 ρύθμισης (Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Ταμείο Διαχείρισης Πιστώσεων για Εκτελέσεις Αρχαιολογικών Έργων» (Τ.Δ.Π.Ε.Α.Ε.):

- Εξακολουθεί να υπηρετείται το δημόσιο συμφέρον, αφού οι αρμοδιότητες του καταργούμενου νομικού προσώπου, που συνδέονται στενά με την προστασία της πολιτιστικής κληρονομιάς, μεταφέρονται σε οργανικές μονάδες και δομές της Γενικής Γραμματείας Πολιτισμού του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, το οποίο αποτελεί το βασικό θεματοφύλακα προστασίας και διαφύλαξης των πολιτιστικών αγαθών.
- Επιπροσθέτως ο σκοπός και το έργο του Τ.Δ.Π.Ε.Α.Ε που ήταν η διαχείριση των κάθε είδους χρηματοδοτήσεων που περιέχονται σ' αυτό, για την εκτέλεση σύνθετων και διεπιστημονικού χαρακτήρα αρχαιολογικών έργων συντηρήσεως μνημείων πραγματοποιείται πλήρως από την εν λόγω διάταξη νόμου αφού η Γενική Γραμματεία Πολιτισμού του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού μέσω των υφιστάμενων δομών της, στις οποίες θα ενταχθούν οι Επιστημονικές Επιτροπές, θα συνεχίσει να χρησιμοποιεί για έργα υψηλής αναγκαιότητας τη γνώση και την εμπειρία των καλύτερων ειδικών στους κλάδους που απαιτεί η διεπιστημονική προσέγγιση κάθε μνημειακού συνόλου από το σύνολο του επιστημονικού δυναμικού της χώρας, από τις υπηρεσίες του Υπουργείου, από τα Πανεπιστήμια και από τα άλλα ερευνητικά κέντρα. Στον τομέα αυτό θα συνεχίσει να εκτελείται έργο υψηλής ποιότητας σε μνημεία ιδιαίτερης σημασίας για την πολιτισμική μας κληρονομιά διαχρονικά.
- Επίσης, σήμερα τα έργα των οποίων τις πιστώσεις διαχειρίζεται το Τ.Δ.Π.Ε.Α.Ε. είναι στο σύνολό τους ενταγμένα στο Ε.Σ.Π.Α. 2007-2013. Υπό το πρίσμα της σημερινής οικονομικής δυσπραγίας και της αδήριτης ανάγκης να μειωθούν οι δαπάνες του κάθε Υπουργείου με σκοπό την επίτευξη του μέγιστου δυνατού δημοσιονομικού οφέλους, χωρίς παράλληλα να υπονομευθούν τα έργα, τα οποία είναι συγχρηματοδοτούμενα από το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς (Ε.Σ.Π.Α.) και με δεδομένη τη συμπληρωματική σχέση του Τ.Δ.Π.Ε.Α.Ε. με το Υπουργείο, καθώς και το έργο το οποίο επί σειρά ετών επιτελείται από τις Επιστημονικές Επιτροπές αυτού, κρίνεται αναγκαία η κατάργηση του Ταμείου ως αυτοτελούς νομικού προσώπου και η ενσωμάτωση των Επιστημονικών Επιτροπών και των αρχαιολογικών έργων, με τη μορφή συλλογικών οργάνων, υπαγόμενες στις αρμόδιες δομές της Γενικής Γραμματείας Πολιτισμού του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Γ. Με την υλοποίηση της προτεινόμενης στο άρθρο 9 (Κατάργηση και Συγχώνευση Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών) ρύθμισης:

- Ο περιορισμός του αριθμού των φορέων διαχείρισης από 29 σε 14 με συγχωνεύσεις 20 φορέων σε 9, με καταργήσεις 3 φορέων και διατήρηση 5 εξ αυτών έγινε με κριτήρια οικολογικά, γεωγραφικά, ιστορικά και διοικητικά,

που δόθηκαν από την Επιτροπή Φύση που είναι το συμβουλευτικό όργανο του ΥΠΕΚΑ σε θέματα βιοποικιλότητας και διαχείρισης προστατευόμενων περιοχών. Με τον περιορισμό των φορέων κατά το ορθολογικότερο, δίνεται η δυνατότητα στην κεντρική διοίκηση να συντονίζει αποτελεσματικότερα τη διαχείριση της φύσης σε εθνικό επίπεδο. Η πολυδιάσπαση της διαχείρισης ομοειδών οικοσυστημάτων από φορείς με διαφορετικές δυνατότητες, αντιλήψεις και πολλές φορές διαφορετική διαχειριστική πολιτική περιορίζεται. Συνενώνει τις προσπάθειες των ίδιων των φορέων σε νέους μεγαλύτερους, δυνατότερους και πιο δυναμικούς φορείς με καλύτερη πρόσβαση σε πόρους και μεγαλύτερη δυνατότητα διαβούλευσης με τις τοπικές κοινωνίες. Σε πολλές περιπτώσεις επιδιώχτηκε η συνένωση λιγότερο έμπειρων φορέων με φορείς με περισσότερες δυνατότητες ώστε να ωφεληθούν όλες οι περιοχές από τις δυνατότητες (εμπειρίας αλλά και οικονομικές) ενός δυνατότερου φορέα. Επιπλέον, στη ρύθμιση, περιοχές εθνικού ή διεθνούς ενδιαφέροντος συνεχίζουν να καλύπτονται από φορείς διαχείρισης, ενώ περιοχές περιφερειακού ενδιαφέροντος αποδίδονται για διαχείριση στην τοπική αυτοδιοίκηση.

- Αν και δεν επιτυγχάνεται εξοικονόμηση κρατικών πόρων, δεδομένου ότι οι φορείς αυτοί δεν χρηματοδοτούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό, θα προκύψει ωφέλεια από τον καλύτερο καταμερισμό των δαπανών, από τη χρησιμοποίηση εξειδικευμένου ανθρώπινου δυναμικού στον τομέα του περιβάλλοντος, από την κοινή χρήση υποδομών για τη διαχείριση και τη φύλαξη των περιοχών και θα τους προσδώσει περισσότερες πιθανότητες χρηματοδότησης από κρατικούς πόρους, όταν οι συνθήκες το επιτρέψουν.

Δ. Η προτεινόμενη στο άρθρο 5 ρύθμιση (Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Ευρωπαϊκό Κέντρο Επικοινωνίας Πληροφόρησης και Πολιτισμού -Εθνικό Κέντρο Χαρτών και Χαρτογραφικής Κληρονομιάς - Εθνική Χαρτοθήκη» (Ε.Κ.Ε.Π.Π. - Ε.ΚΕ.Χ.ΧΑ.Κ.) κρίνεται αναγκαία και σκόπιμη:

- στο πλαίσιο των πολύ δύσκολων και κρίσιμων προβλημάτων που αντιμετωπίζει η χώρα και λόγω της απαραίτητης και επιτακτικής δημοσιονομικής τακτοποίησης του ευρύτερου δημόσιου τομέα, τόσο σε σχέση με την περικοπή των δαπανών όσο και με τη σύμπτυξή του μεγέθους του.
- ως διαφύλαξη: 1) του πολύ σημαντικού επιστημονικού έργου που έχει επιτελεσθεί στα 15 χρόνια από την ίδρυση του ΕΚΕΧΧΑΚ, σχετικού με τη χαρτογραφική κληρονομιά σε συνδυασμό με την ιστορική έρευνα και τις νέες ψηφιακές τεχνολογίες, 2) της διαχείρισης δεδομένων, πληροφοριών και πολύτιμης τεχνογνωσίας που έχει αποκτηθεί, αλλά και 3) του σημαντικότερου ψηφιακού αρχείου χαρτών που έχει συγκεντρώσει περίπου 5500 χιλιάδες χάρτες από διάφορα αρχεία και συλλογές. Τα παραπάνω διασφαλίζονται επιπλέον από το γεγονός ότι η απορρόφησή του γίνεται από φορέα με θεματική συνάφεια και παραπλήσιους στόχους, που με την απορρόφηση θα καλύψει επίσης αυτόματα τα διοικητικά ζητήματα.
- ως διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας και της βιώσιμης, σταθερής και αποτελεσματικής προσφοράς του, στη διάδοση της χαρτογραφίας και των χαρτών στον πολιτισμό, την εκπαίδευση, την καθημερινή ζωή και τη διοίκηση καθώς και της συνέχισης της εξυπηρέτησης της ερευνητικής δραστηριότητας του φορέα αλλά και της εξυπηρέτησης των επισκεπτών (ερευνητές και απλό κοινό) του Κέντρου.

Οι στόχοι που επιδιώκει η ρύθμιση είναι οι εξής:

- Η επίτευξη βιωσιμότητας των δράσεων του καταργούμενου ΝΠΙΔ και η σταθεροποίηση της λειτουργίας του, σε ένα περιβάλλον το οποίο δεν δημιουργεί τα διοικητικά προβλήματα, που περιγράφηκαν στο 1.1.
- Η προστιθέμενη αξία που θα επενδυθεί στον φορέα υποδοχής, δεδομένης της τεχνογνωσίας και του τεχνολογικού εξοπλισμού που θα μεταφερθεί από το καταργούμενο ΝΠΙΔ στον φορέα υποδοχής, γεγονός που θα ενισχύσει το έργο και την αποδοτικότητα του τελευταίου σε δράσεις στις οποίες δεν είχε μέχρι τώρα επιδοθεί.

Κεφάλαιο Β΄

Στο κατά τα ανωτέρω πλαίσιο οι στόχοι του Κεφαλαίου είναι :

- Ο διϋπουργικός συντονισμός για τον προγραμματισμό και την αποτελεσματική εφαρμογή των πολιτικών αποφάσεων. Δηλαδή η διασφάλιση, ότι όλα τα εμπλεκόμενα μέρη συμμετέχουν και συνεργάζονται για την επίτευξη κοινών στόχων.
- Η παρακολούθηση του κυβερνητικού έργου με βάση τις κατευθύνσεις του Πρωθυπουργού και τις αποφάσεις των συλλογικών διϋπουργικών οργάνων και τις προτάσεις των Υπουργών.
- Η συνεχής επιδίωξη για την αποφυγή αντιφατικών αποφάσεων και για την αποτελεσματική άσκηση συνεκτικών πολιτικών.
- Η εποπτεία της καλής εκτέλεσης των κυβερνητικών αποφάσεων και επίλυση τυχόν προβλημάτων και διαφωνιών.
- Η ενημέρωση του Πρωθυπουργού για την πορεία του κυβερνητικού έργου και την υποβολή όλων των σχετικών αναφορών και στοιχείων για τυχόν διορθωτικές επεμβάσεις.

1.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις κοινωνικές και οικονομικές ομάδες που επηρεάζει άμεσα και αυτές που επηρεάζει έμμεσα η αξιολογούμενη ρύθμιση και προσδιορίστε τον λόγο της επιρροής

Κεφάλαιο Α΄

Η βασική ομάδα που επηρεάζεται από τις ρυθμίσεις του νομοσχεδίου είναι το προσωπικό που υπηρετεί στους φορείς που καταργούνται ή συγχωνεύονται, τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων των φορέων αυτών, καθώς και τα λοιπά όργανα διοίκησής τους.

Με την συγκεκριμένη προσπάθεια αναδιάρθρωσης εξοικονομούνται πόροι, η δομή της δημόσιας Διοίκησης καθίσταται ορθολογικότερη και παράλληλα επιτυγχάνεται η σταδιακή μετάβαση από ένα βαρύ, δυσκίνητο, αργόσυρτο και κοστοβόρο κράτος σε ένα κράτος που λειτουργεί ευέλικτα, με ικανότητα προσαρμογής και ανταπόκρισης στα αναδυόμενα κοινωνικά ζητήματα.

Στο πλαίσιο αυτό επηρεάζεται θετικά αν και έμμεσα και το κοινωνικό σύνολο.

Για παράδειγμα:

A. Η προτεινόμενη στο άρθρο 9 (Κατάργηση και Συγχώνευση Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών) ρύθμιση:

- Επηρεάζει γενικά την κοινωνία, εφόσον το φυσικό περιβάλλον είναι ένας φυσικός πόρος που ανήκει σε όλους και όλους τους φορά η καλύτερη διαχείρισή του.
- Επηρεάζει τους παραγωγικούς φορείς που δραστηριοποιούνται σε προστατευόμενες περιοχές. Παρόμοιες δραστηριότητες θα έχουν μία ενιαία αντιμετώπιση σε ομοειδή ή γειτονικά οικοσυστήματα. Σημειώνεται ότι οι φορείς διαχείρισης γνωμοδοτούν για τους περιβαλλοντικούς όρους των έργων και δραστηριοτήτων που πραγματοποιούνται στις περιοχές δικαιοδοσίας τους.

B. Με την προτεινόμενη στο άρθρο 6 ρύθμιση (Σύσταση νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Εθνικό Σύστημα Υποδομών Ποιότητας», στο οποίο εντάσσονται ως αυτοτελείς λειτουργικές μονάδες το «Ελληνικό Ινστιτούτο Μετρολογίας» (Ε.Ι.Μ.) το «Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης» (Ε.ΣΥ.Δ.) και ο «Ελληνικός Οργανισμός Τυποποίησης» (ΕΛ.Ο.Τ.), με διαχειριστική, οικονομική και λογιστική αυτοτέλεια. Οι ομάδες που επηρεάζονται άμεσα από τη ρύθμιση είναι η βιομηχανία, φορείς ποιότητας και εργαστήρια διακριβώσεων και δοκιμών, εισαγωγικές και εξαγωγικές επιχειρήσεις καθώς και φορείς παροχών κοινώς ωφέλειας. Οι ομάδες που επηρεάζονται έμμεσα είναι οι φορολογούμενοι πολίτες και οι καταναλωτές.

Γ. Με την προτεινόμενη στο άρθρο 5 ρύθμιση (Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Ευρωπαϊκό Κέντρο Επικοινωνίας Πληροφόρησης και Πολιτισμού -Εθνικό Κέντρο Χαρτών και Χαρτογραφικής Κληρονομιάς - Εθνική Χαρτοθήκη» (Ε.Κ.Ε.Π.Π. - Ε.ΚΕ.Χ.ΧΑ.Κ.), οι ομάδες που επηρεάζονται άμεσα από τη ρύθμιση είναι:

Κοινωνικές ομάδες:

- Χρήστες αρχείων
- Χρήστες ιστορικών χαρτών
- Η επαγγελματική αρχειονομική κοινότητα της χώρας
- Όλες οι βαθμίδες της εκπαίδευσης
- Η ερευνητική και πολιτιστική κοινότητα της χώρας

Οικονομικές ομάδες:

- Οι ομάδες καινοτομικής παραγωγής με απεικονιστικό περιεχόμενο
- Οι ομάδες ψηφιακών δράσεων και ψηφιακών προϊόντων με απεικονιστικό περιεχόμενο.

Κεφάλαιο Β΄

Το προτεινόμενο σχέδιο νόμου αφορά άμεσα το διοικητικό προσωπικό των Υπουργείων που θα συνεργάζονται με το Κέντρο Διακυβέρνησης αλλά και τους πολιτικούς προϊσταμένους που θα εφαρμόσουν επίσης τις σχετικές ρυθμίσεις. Οι κατά τα ανωτέρω εμπλεκόμενοι καλούνται, ανεξάρτητα από τις διαδικασίες διϋπουργικού συντονισμού, προγραμματισμού κλπ, να αποκτήσουν μια νέα κουλτούρα συνεργατικότητας και προσανατολισμού στα αποτελέσματα της διοικητικής δράσης.

Εμμέσως, η προβλεπόμενη δομή διϋπουργικού συντονισμού αναμένεται να έχει θετική επιρροή στο κοινωνικό σύνολο, αφού θα διευκολύνει και θα ενισχύει την αποτελεσματικότητα των πολιτικών και θα επιταχύνει τις μεταρρυθμίσεις.

2. Καταλληλότητα

2.1. Αναφέρατε, εάν υπάρχουν, προηγούμενες προσπάθειες αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος στην Ελλάδα και περιγράψτε αναλυτικά τα επιτυχή και τα προβληματικά σημεία των προσπαθειών αυτών

Κεφάλαιο Α΄

Με τον ν. 3895/10 περί «Κατάργησης και συγχώνευσης Υπηρεσιών, Οργανισμών και φορέων του δημόσιου τομέα» (ΦΕΚ 206/Α΄), έγινε η πρώτη προσπάθεια για την κατάργηση και συγχώνευση φορέων του δημοσίου, η οποία συνεχίστηκε με τις διατάξεις των άρθρων 56-67 του ν. 4002/2011 (ΦΕΚ 180 Α΄). Η εν λόγω προσπάθεια, θεωρείται σε μεγάλο βαθμό ως επιτυχής, καθώς δεν εντοπίστηκαν ιδιαίτερα προβλήματα κατά τη διαδικασία που θεσμοθετήθηκε με τις διατάξεις αυτές, ενώ τυχόν δυσλειτουργίες εμφανίστηκαν σε μικρό βαθμό και αντιμετωπίστηκαν άμεσα, με βάση τις συγκεκριμένες διατάξεις, χωρίς να υπάρξει ανάγκη περαιτέρω ρύθμισης.

Κεφάλαιο Β΄

Είναι η πρώτη φορά που επιχειρείται η δημιουργία μιας μόνιμης διοικητικής δομής για το συντονισμό των δημόσιων πολιτικών, τον εξορθολογισμό στη λήψη των αποφάσεων για την εκτέλεση του κυβερνητικού έργου και την παρακολούθησή του. Στο σχέδιο νόμου αναφέρονται με σαφήνεια όλες οι λειτουργίες που θα επιτελεί η νέα δομή και οι οποίες στηρίζονται στην επί δεκαετίες σχετική εμπειρία άλλων ευρωπαϊκών χωρών.

2.2. Αναφέρατε τουλάχιστον ένα παράδειγμα αντιμετώπισης του ίδιου ή παρόμοιου προβλήματος σε χώρα της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή του ΟΟΣΑ (εφόσον υπάρχει) και αιτιολογήστε τον λόγο για τον οποίο επιλέξατε τη συγκεκριμένη χώρα.

Κεφάλαιο Β΄

Όλες οι προηγμένες ευρωπαϊκές χώρες έχουν εδώ και δεκαετίες στο ανώτατο πολιτικό επίπεδο αντίστοιχη με την επιχειρούμενη διοικητική δομή με το ίδιο αντικείμενο. Διαθέτουν δηλαδή μια μόνιμη διοικητική δομή για το συντονισμό και την παρακολούθηση του κυβερνητικού έργου, η οποία δεν επηρεάζεται από τις μεταβολές της πολιτικής ηγεσίας.

Επίσης παρόμοιες δομές διαθέτει η πλειοψηφία των χωρών του ΟΟΣΑ, για τις οποίες ο διεθνής οργανισμός έχει εκπονήσει σχετική μελέτη, στην οποία καταγράφονται ο ρόλος τους, οι λειτουργίες τους και τα αντικείμενα με τα οποία ασχολούνται ανάλογα με τις ιδιαιτερότητες της κάθε χώρας.

Για τη νέα δομή, που εισάγεται με το προκείμενο σχέδιο νόμου, επελέγη ως οργανωτικό πρότυπο η αντίστοιχη δομή της Γαλλικής Κυβέρνησης, η οποία ιδρύθηκε το 1944. Οι λόγοι επιλογής αυτού του προτύπου, πέραν του ειδικού μνημονίου συνεργασίας που υπάρχει με τη Γαλλική Κυβέρνηση για τις Διοικητικές Μεταρρυθμίσεις στη Χώρα μας, σχετίζονται με τη συνάφεια που χαρακτηρίζει το διοικητικό μας σύστημα, εντός του πλαισίου του δημοσίου δικαίου με εκείνο της Γαλλίας.

2.3. Απαριθμήστε αναλυτικά τα διατάγματα και τις κανονιστικές πράξεις που πρέπει να εκδοθούν, προκειμένου να εφαρμοστεί πλήρως η αξιολογούμενη ρύθμιση και

περιγράψτε για κάθε μία από αυτές τυχόν θέματα που πρέπει να προσεχθούν κατά την εφαρμογή της

Άρθρο 1

1. Με την παρ. 2β, εδαφ. β', παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας να συγκροτήσει με απόφασή του τριμελή επιτροπή, αποτελούμενη από υπαλλήλους του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού και της Ε.Θ.Ε., με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου, η έκθεση της οποίας θα εγκριθεί με απόφαση των Υπουργών Εθνικής Άμυνας και Οικονομικών.
2. Με την παράγραφο 2δ παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εθνικής Άμυνας με απόφασή του, μετά από εισήγηση του Αρχηγού του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού, να ρυθμίζει ειδικότερα, θέματα της κατάρτησης της Ελληνικής Θαλάσσιας Ένωσης, και ιδίως, τα σχετικά με την τύχη του εξοπλισμού, των αρχείων, των εσόδων καθώς και αυτά που αφορούν την εξυπηρέτηση των σκοπών της Ελληνικής Θαλάσσιας Ένωσης από τη Διεύθυνση Εθιμοτυπίας και Δημοσίων Σχέσεων του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού.

Άρθρο 2

1. Στην παρ. 2 εδ. β', για την μεταφορά του προσωπικού του ΙΟΚ στην εταιρεία «Κτιριακές Υποδομές Α.Ε.», προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων.
2. Με την παρ. 3β εδ. β' παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, μέσα σε ένα μήνα, να συγκροτήσει με απόφασή του τριμελή επιτροπή, με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου, η έκθεση της οποίας θα εγκριθεί με απόφαση των Υπουργών Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων και Οικονομικών.

Άρθρο 3

1. Στην παρ. 2 για την μεταφορά του προσωπικού του Τ.Δ.Π.Ε.Α.Ε. σε ν.π.ι.δ., σύμφωνα με τη διαδικασία της υποπαραγράφου Ζ.1. του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης.
2. Με την παρ. 4β εδ. β' παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Αναπληρωτή Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, να συγκροτεί με απόφασή του τριμελή επιτροπή, με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Άρθρο 4

1. Στην παρ. 2α εδ. β' προβλέπεται για την μεταφορά του προσωπικού η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού Τουρισμού.
2. Στην παρ. 2β εδ. β' προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού Τουρισμού για την αυτοδίκαιη μεταφορά του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου εκπαιδευτικού, διοικητικού και βοηθητικού προσωπικού των εκπαιδευτικών μονάδων του Ο.Τ.Ε.Κ, στις αντίστοιχες περιφερειακές υπηρεσίες του Υπουργείου Τουρισμού.
3. Με την 4β εδ. β', παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Τουρισμού, μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, να συγκροτεί με απόφασή του τριμελή ανά εκπαιδευτήριο και για την Κεντρική Υπηρεσία του Ο.Τ.Ε.Κ. επιτροπή, με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Τουρισμού.
4. Στην παρ. 4γ εδ. β' προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Τουρισμού για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν στην οικονομική διαχείριση των εκπαιδευτικών μονάδων τουριστικής εκπαίδευσης τα οποία με τον παρόντα νόμο μεταφέρονται στο Υπουργείο Τουρισμού.
5. Με την παρ. 5β παρέχεται η εξουσιοδότηση στους Υπουργούς Παιδείας Θρησκευμάτων Πολιτισμού και Αθλητισμού και Τουρισμού να καθορίζουν με κοινή απόφασή τους, τον τύπο των χορηγούμενων από το Υπουργείο Τουρισμού τίτλων σπουδών, των πιστοποιητικών και βεβαιώσεων σπουδών.

Άρθρο 5

1. Με την παρ. 1β εδ. β' παρέχεται εξουσιοδότηση στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού για την θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας του «Αρχείου Χαρτογραφικής Κληρονομιάς» (Α.ΧΑ.Κ.).
2. Στην παρ. 2β εδ. β', για την μεταφορά του προσωπικού του. Ε.Κ.Ε.Π.Π. - Ε.ΚΕ.Χ.ΧΑ.Κ. στην εταιρεία «Κτηματολόγιο Α.Ε.» προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής. Στο τρίτο εδάφιο προβλέπεται απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία το προσωπικό αυτό διατίθεται στο «Γ.Α.Κ.- Ιστορικό Αρχείο Μακεδονίας».
3. Με την παρ. 3β εδ. β' παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, μέσα σε ένα (1) μήνα από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, να συγκροτεί με απόφασή του τριμελή επιτροπή, με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα του Ελληνικού Δημοσίου. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Άρθρο 6

1. Στην παρ. 7 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τον ορισμό των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου.
2. Στην παρ. 8 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τον ορισμό προσωρινού Διοικητικού Συμβουλίου.
3. Στην παρ. 9 προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για την κατάρτιση Κανονισμού Λειτουργίας.
4. Στην παρ. 8 προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για την κατάρτιση Κανονισμού Εσωτερικής Διαχείρισης και Προμηθειών.
5. Στην παρ. 14 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για τη ρύθμιση κάθε αναγκαίας λεπτομέρειας.

Άρθρο 7

1. Στην παρ. 4 α εδ. γ' προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του οργάνου διοίκησης του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. για τη μεταφορά του προσωπικού του Κ.Ε.Τ.Ε.Α.Θ. στον νέο οργανισμό.
2. Στην παρ. 4 β εδ. β' προβλέπεται η έκδοση απόφασης του οργάνου διοίκησης του Ε.Κ.Ε.Τ.Α., με την οποία συγκροτείται τριμελής επιτροπή με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείρισή του. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού.
3. Στην παρ. 4 δ, εδ. β' προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, με την οποία, θα τοποθετείται ως Προσωρινός Διευθυντής του του εντασσόμενου Ινστιτούτου Έρευνας και Ανάπτυξης Θεσσαλίας, ο αρχαιότερος ερευνητής του Ινστιτούτου.
4. Στην παρ. 4 ε, παρέχεται στον Υπουργό Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού η εξουσιοδότηση για έκδοση απόφασης με την οποία ανασυγκροτείται το Διοικητικό Συμβούλιο του Ε.Κ.Ε.Τ.Α. και ορίζεται ως μέλος του υφιστάμενου ΔΣ του Ε.Κ.Ε.Τ.Α., το οποίο εξακολουθεί να λειτουργεί μέχρι τη λήξη της θητείας των μελών του, και ο προσωρινός Διευθυντής του Ινστιτούτου Έρευνας και Ανάπτυξης Θεσσαλίας.

Άρθρο 8

1. Στην παρ. 3 προβλέπεται, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, η

- έκδοση Προεδρικού διατάγματος, με το οποίο θα τροποποιείται, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του παρόντος άρθρου, ο Οργανισμός του Ε.Ι.Ε.
2. Με την παρ. 5 α εδ. β' προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης Διοικητικού Συμβουλίου του Ε.Ι.Ε. για τη μεταφορά του ερευνητικού, τεχνικού και διοικητικού προσωπικού του Ε.Κ.Κ.Ε.
 3. Με την παρ. 5 β εδ. β' προβλέπεται η έκδοση απόφασης του οργάνου διοίκησης του Ε.Ι.Ε.-Κ.Θ.Ι.Κ.Ε., με την οποία συγκροτείται τριμελής επιτροπή με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείρισή του. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού.
 4. Με την παρ. 5 δ προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, με την οποία, θα ορίζεται ως Προσωρινός Διευθυντής του εντασσόμενου Ινστιτούτου Έρευνας και Ανάπτυξης Θεσσαλίας, ο αρχαιότερος ερευνητής του.
 5. παρέχεται στον Υπουργό Παιδείας, Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού η εξουσιοδότηση για έκδοση απόφασης με την οποία θα διορίζονται τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου.

Άρθρο 9

1. Με την παρ. 2 προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης των οργάνων διοίκησης των συνιστώμενων φορέων για τη μεταφορά του προσωπικού στους φορείς αυτούς.
2. Με την παρ. 3 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής με την οποία θα καθορίζεται για κάθε νέο φορέα διαχείρισης ο Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας, ο Κανονισμός Υπηρεσιών και Προσωπικού, ο Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου, ο Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης καθώς και ο Κανονισμός Εκτέλεσης Έργων, Ανάθεσης, Παρακολούθησης και Παραλαβής επιστημονικών ή ερευνητικών προγραμμάτων, μελετών υπηρεσιών τεχνικής βοήθειας και εν γένει έργων και υπηρεσιών, προμήθειας υλικών, αγαθών και προϊόντων, καθώς και σύναψης κάθε σχετικής με τα ανωτέρω σύμβασης.
3. Με την παρ. 6 προβλέπεται η έκδοση απόφασης των οργάνων διοίκησης των συνιστώμενων φορέων, για τη συγκρότηση τριμελούς επιτροπής με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων που περιέχονται στην κυριότητα και αποκλειστική χρήση και διαχείρισή τους. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.
4. Με την παρ. 7 παρέχεται στον Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής η εξουσιοδότηση για έκδοση απόφασης, εντός 1 έτους από την ημερομηνία ισχύος του νόμου, με την οποία θα ρυθμίζεται η συγκρότηση των Διοικητικών Συμβουλίων των συγχωνευθέντων με τον παρόντα νόμο φορέων καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια λειτουργίας τους.
5. Με την παρ. 8 προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού για τη ρύθμιση ειδικών, τεχνικών θεμάτων της συγχώνευσης, η διαδικασία απογραφής και κάθε σχετικό θέμα.

6. Με την παρ. 17 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής για τον ορισμό μη αμειβόμενων Επιτροπών και ΜΚΟ για να συνεπικουρούν το έργο του Διοικητικών Συμβουλίων.
7. Με την παρ. 18 παρέχεται στην Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής η εξουσιοδότηση για έκδοση απόφασης, με την οποία μπορούν να τροποποιούνται τα όρια χωρικής αρμοδιότητας των φορέων.
8. Με την 19 παρέχεται στην Υπουργό Περιβάλλοντος Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής η εξουσιοδότηση για έκδοση απόφασης, με την οποία μπορούν να μεταφέρονται οι έδρες των συνιστώμενων με τον παρόντα νόμο φορέων ή και να ιδρύονται παραρτήματα

Άρθρο 10

1. Με την παρ. 2 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος, να διορίζει με απόφασή του τα μέλη των Διοικητικών Συμβουλίων
2. Με την παρ. 3 προβλέπεται η έκδοση διατάγματος μετά από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών, Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης και Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τον Οργανισμό Λειτουργίας των ν.π.δ.δ.
3. Στην παρ. 4 εδ. γ' προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του οργάνου διοίκησης για την κατάταξη του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των καταργούμενων ν.π.δ.δ.
4. Στην παρ. 5 προβλέπεται η έκδοση απόφασης του οργάνου διοίκησης των συνιστώμενων ν.π.δ.δ., με την οποία συγκροτείται τριμελής επιτροπή με αντικείμενο τη διενέργεια απογραφής όλων των κινητών και ακινήτων, που κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου περιέρχονται στην κυριότητα και στην αποκλειστική χρήση και διαχείρισή του. Η έκθεση απογραφής εγκρίνεται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλειας και Πρόνοιας.

Άρθρο 11

1. Στην παρ. 3 προβλέπεται η έκδοση Απόφασης του Υπουργού Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τον ορισμό των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου του νέου ν.π.δ.δ.
2. Στην παρ. 4 η έκδοση Απόφασης του Υπουργού Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τον καθορισμό κάθε σχετικού θέματος και λεπτομέρειας για τη διαδικασία είσπραξης, απόδοσης και διαχείρισης των πόρων των Κ.Α.Φ.
3. Στην παρ. 5 β εδ. β' παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, για την έκδοση απόφασης με την οποία, μετά από πρόταση του Διοικητικού Συμβουλίου, κατόπιν αίτησης των δικαιούχων, μπορούν να καταργούνται και να διανέμονται αυτοτελώς τα επιμέρους αποθεματικά στους αντίστοιχους δικαιούχους τους.
4. Στην παρ. 6 α προβλέπεται για την κατάρτιση του Κανονισμού Λειτουργίας, Διοίκησης και Παροχών του συνιστώμενου ν.π.δ.δ., η έκδοση προεδρικού διατάγματος, ύστερα από πρόταση των Υπουργών Οικονομικών,

- Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας,
5. Στην παρ. 7 προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του οργάνου διοίκησης για την κατάταξη του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικό των καταργούμενων Κ.Α.Φ..

Άρθρο 12

1. Στην παρ. 4 προβλέπεται η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για την μεταφορά του μόνιμου και με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου προσωπικού των καταργούμενων Ε.Π.Α.
2. Στην παρ. 5 προβλέπεται με πρόταση του Υπουργού Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων η έκδοση προεδρικών διαταγμάτων για την κατάρτιση Οργανισμών για την οργάνωση, λειτουργία και οικονομική διαχείριση όλων των Ε.Π.Α.
3. Στην παρ. 6 εδ. β. προβλέπεται η έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Οικονομικών και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων για την μεταφορά των ποσών των τραπεζικών λογαριασμών των καταργούμενων Ε.Π.Α., στους αντίστοιχους λογαριασμούς των διατηρούμενων εντός της χωρικής αρμοδιότητας του αντίστοιχου Εφετείου.
4. Με την παρ. 9 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, να συστήνει με απόφασή του Επιτροπές Προστασίας Ανηλίκων σε κάθε Πρωτοδικείο της Εφετειακής περιφέρειας των Ε.Π.Α., πλην αυτού της έδρας της Ε.Π.Α.
5. Με την παρ. 11 παρέχεται στον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων η εξουσιοδότηση για την ρύθμιση, με απόφασή του, κάθε θέματος σχετικού με την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος άρθρου

Άρθρο 13

1. Στην παρ. 15 προβλέπεται η έκδοση απόφασης των εποπτευόντων Υπουργών για τη ρύθμιση των θεμάτων που αφορούν τη συγκρότηση του Διοικητικού Συμβουλίου, τον διορισμό των μελών του, τη λειτουργία του καθώς και κάθε σχετική λεπτομέρεια.
2. Στην παρ. 17 προβλέπεται η δυνατότητα με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Μακεδονίας και Θράκης η διάθεση των μετοχών της απορροφώσας εταιρίας σε τοπικούς φορείς.

Άρθρο 14

1. Στην παρ. 1 β αα) προβλέπεται, για την επαναφορά του προσωπικού, που υπηρετεί με απόσπαση, στην υπηρεσία ή το φορέα που προβλέπεται η οργανική του θέση, η έκδοση διαπιστωτικής πράξης του αρμόδιου για το διορισμό οργάνου.
2. Στην παρ. 1 ε προβλέπεται, για τη λύση της έμμισθης εντολής δικηγόρων, η έκδοση διαπιστωτικής πράξης από τον εποπτεύοντα τον φορέα Υπουργό.
3. Στην παρ. 5 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών και στον εποπτεύοντα Υπουργό με κοινή απόφασή τους να παρατείνουν τη

μίσθωση ακινήτων ή κάθε άλλη λεπτομέρεια σχετικά με τη λύση των μισθώσεων.

4. Στην παρ. 6 παρέχεται η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Οικονομικών και στον εποπτεύοντα Υπουργό, με κοινή απόφασή τους, να ρυθμίζουν κάθε αναγκαία λεπτομέρεια σχετικά με τη διαδικασία εκκαθάρισης των εταιρειών που αναφέρονται στον παρόντα νόμο.

Κεφάλαιο Β΄

Άρθρο 19

Στην παρ. 5 παρέχεται εξουσιοδότηση στο Γενικό Γραμματέα Συντονισμού να κατανέμει με απόφασή του στις οργανικές μονάδες τις θέσεις ΠΕ και ΔΕ, καθώς επίσης και να μεταβάλλει τη σύνθεση σε προσωπικό των μονάδων της Γραμματείας, ανάλογα με τις ανάγκες.

Άρθρο 21

Στην παρ. 4 προβλέπεται απόφαση του Πρωθυπουργού, με την οποία θα καθορισθούν οι αποδοχές των προϊσταμένων των οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας.

Άρθρο 24

Στην παρ. 1 δίνεται η δυνατότητα να μεταβιβάζονται από τον Πρωθυπουργό στον Υπουργό Επικρατείας για θέματα της Γενικής Γραμματείας Συντονισμού

3. Συνέπειες στην Οικονομία

3.1 Αναφέρατε αναλυτικά ποιες κατηγορίες επιχειρήσεων αφορά η αξιολογούμενη ρύθμιση

Κεφάλαιο Α΄

Η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει άμεσες συνέπειες μόνο για ορισμένες επιχειρήσεις που συναλλάσσονταν με τους καταργούμενους φορείς. Όλες όμως οι σχετικές εκκρεμότητες ρυθμίζονται, είτε από τις διατάξεις του προωθούμενου σχ. νόμου, είτε από το ήδη ισχύον θεσμικό πλαίσιο.

Ειδικότερα, όσον αφορά στους Φορείς Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών, η αξιολογούμενη ρύθμιση έχει άμεσες συνέπειες σε όλες τις κατηγορίες επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στις περιοχές προστασίας και απαιτούν ειδικούς περιβαλλοντικούς όρους, για τους οποίους ζητείται η γνώμη του φορέα διαχείρισης.

Ειδικότερα:

Με την προτεινόμενη στο άρθρο 6 ρύθμιση οι επιχειρήσεις που επηρεάζονται είναι οι βιομηχανικές επιχειρήσεις παραγωγής προϊόντων, επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, δηλ. παροχών, εμπορικές (εισαγωγικές- εξαγωγικές επιχειρήσεις), φορείς ελέγχου και πιστοποίησης, εργαστήρια, ερευνητικοί φορείς καθώς και άλλοι, οι οποίες κάνουν εν γένει χρήση τυποποίησης, διαπίστευσης και μετρολογίας.

Κεφάλαιο Β΄

Όπως προαναφέρθηκε στην ενότητα 1.3 οι θετικές συνέπειες του προκειμένου σχεδίου νόμου στην οικονομία είναι έμμεσες. Αυτές θα προκύψουν από τη λειτουργία του νέου μηχανισμού που θα συμβάλει στην ταχύτητα λήψης αποφάσεων για την προώθηση του κυβερνητικού έργου και θα διευκολύνει με την εν γένει λειτουργία του την επιτάχυνση των μεταρρυθμίσεων και τον έλεγχο της εφαρμογής των δημοσίων πολιτικών.

Επίσης η προτεραιότητα σχετικά με το ετήσιο πρόγραμμα απλούστευσης των διοικητικών διαδικασιών που θα εντάσσεται στο ετήσιο σχέδιο δράσης κάθε Υπουργείου καθώς και ο συντονισμός των ενεργειών για την εφαρμογή του, αναμένεται να έχει θετικές συνέπειες στη μείωση του διοικητικού κόστους και των σχετικών επιβαρύνσεων για τις επιχειρήσεις που, όπως είναι γνωστό, ανέρχεται στο 8,6% του ΑΕΠ.

3.2. Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στη δομή της αγοράς

Κεφάλαιο Α΄

Η προτεινόμενη στο άρθρο 6 ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές επιδράσεις στην αγορά λαμβάνοντας υπόψη ότι θα διασφαλιστεί η συνέχιση και τήρηση των διεθνών δεσμεύσεων & αναγνωρίσεων στους τομείς της μετρολογίας, διαπίστευσης και τυποποίησης, καθώς επίσης ότι θα συνεχιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία και χορήγηση των υπηρεσιών στην αγορά και μέσω ενός ενιαίου φορέα με χαμηλότερο κόστος λειτουργίας.

3.3 Μετρήστε το κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις πριν και μετά την αξιολογούμενη ρύθμιση, με την χρήση του «τυποποιημένου μοντέλου κόστους»

Η αξιολογούμενη ρύθμιση δεν έχει συνέπειες στο κόστος εγκατάστασης για νέες επιχειρήσεις.

3.4 Αναφέρατε αναλυτικά την επίδραση της προτεινόμενης ρύθμισης στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων

Η προτεινόμενη στο άρθρο 6 ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές επιδράσεις στις λειτουργίες της παραγωγής και του μάρκετινγκ των επιχειρήσεων λαμβάνοντας υπόψη ότι θα διασφαλιστεί η συνέχιση και τήρηση των διεθνών δεσμεύσεων και αναγνωρίσεων στους τομείς της μετρολογίας, διαπίστευσης και τυποποίησης, καθώς επίσης ότι θα συνεχιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία και χορήγηση των υπηρεσιών στην αγορά με τρόπο αποτελεσματικό και ευέλικτο.

3.5. Αναφέρατε αναλυτικά και αιτιολογήστε την επίδραση της αξιολογούμενης ρύθμισης στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων

Η προτεινόμενη στο άρθρο 6 ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές επιδράσεις στην ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων, λαμβάνοντας υπόψη ότι θα διασφαλιστεί η συνέχιση & τήρηση των διεθνών δεσμεύσεων & αναγνωρίσεων στους τομείς της μετρολογίας, διαπίστευσης και τυποποίησης, καθώς επίσης ότι θα συνεχιστεί η απρόσκοπτη λειτουργία και χορήγηση των υπηρεσιών στην αγορά. Επιπλέον,

αναμένεται να επηρεαστεί θετικά η ανταγωνιστικότητα μέσω της μείωσης του κόστους λειτουργίας της νέας ενοποιημένης εταιρίας λόγω της αναμενόμενης οικονομίας κλίμακας.

3.6. Προσδιορίστε το διοικητικό βάρος των επιχειρήσεων που προκαλεί ή αφαιρεί η προτεινόμενη ρύθμιση, εφαρμόζοντας το «τυποποιημένο μοντέλο κόστους»

Με την προτεινόμενη ρύθμιση δεν προκαλείται διοικητικό βάρος στις επιχειρήσεις.

3.7 Προσδιορίστε ειδικότερα και μετρήστε αναλυτικά και ξεχωριστά το κόστος και τα οφέλη που θα προκύψουν από την προτεινόμενη ρύθμιση για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

Δεν προκύπτει κόστος ή οφέλη από τη ρύθμιση αυτή για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις

3.8. Προσδιορίστε αναλυτικά τα οφέλη ή την επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού, που αναμένεται να προκληθούν από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Με την προτεινόμενη ρύθμιση με την οποία καταργούνται και συγχωνεύονται φορείς προκύπτουν σημαντικότερες ελαφρύνσεις του κρατικού προϋπολογισμού, ιδίως από την κατάργηση Δ.Σ., από τον περιορισμό των αναγκών σε κτιριακές εγκαταστάσεις για τη στέγασή τους, από την αποδοτικότερη αξιοποίηση του προσωπικού και της περιουσίας τους, από τη μείωση των λειτουργικών εξόδων τους.
(Βλ. σχετική έκθεση δαπάνης που επισυνάπτεται).

3.9. Προσδιορίστε αναλυτικά τυχόν συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην εθνική οικονομία

Από την αξιολογούμενη ρύθμιση λόγω της σημαντικής ελάφρυνσης του προϋπολογισμού θα προκύψουν σημαντικά οφέλη για την εθνική οικονομία.

Ειδικότερα:

A. Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 5 (Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Ευρωπαϊκό Κέντρο Επικοινωνίας Πληροφόρησης και Πολιτισμού -Εθνικό Κέντρο Χαρτών και Χαρτογραφικής Κληρονομιάς - Εθνική Χαρτοθήκη» (Ε.Κ.Ε.Π.Π. - Ε.ΚΕ.Χ.ΧΑ.Κ.) υπάρχει προοπτική προσπόρισης εσόδων από την παροχή υπηρεσιών (χαρτογραφικά προϊόντα, ψηφιακά απεικονιστικά δεδομένα).

B. Η προτεινόμενη στο άρθρο 6 ρύθμιση αναμένεται να έχει θετικές συνέπειες για την εθνική οικονομία, λαμβάνοντας υπόψη ότι θα διασφαλιστεί η συνέχιση και τήρηση των διεθνών δεσμεύσεων και αναγνωρίσεων στους τομείς της μετρολογίας, διαπίστευσης και τυποποίησης, η στήριξη των επιχειρήσεων με χαμηλότερο κόστος λειτουργίας λόγω της αναμενόμενης οικονομίας κλίμακας.

4. Συνέπειες στην κοινωνία και στους πολίτες

4.1. Αναφέρατε τις προσδοκώμενες συνέπειες της προτεινόμενης ρύθμισης στην κοινωνία γενικά και στις επηρεαζόμενες κοινωνικές ομάδες ειδικά

Κεφάλαιο Α΄

Η βασικότερη συνέπεια της αξιολογούμενης ρύθμισης στην κοινωνία, είναι ότι, με την αναδιάρθρωση των φορέων του Δημόσιου Τομέα προς μια ορθολογικότερη κατεύθυνση θα προκύψει ελάφρυνση του κρατικού προϋπολογισμού χωρίς υποβάθμιση της ποιότητας των προσφερόμενων υπηρεσιών προς τους πολίτες. Αντίθετα θα προκύψει βελτίωση της ποιότητας των προσφερόμενων υπηρεσιών από την αποδοτικότερη αξιοποίηση του προσωπικού σε φορείς όπου διαπιστώνεται έλλειψη. Συγκεκριμένα, με τις διατάξεις του παρόντος νόμου επιδιώκεται η μετάβαση από ένα βαρύ, δυσκίνητο, αργόσυρτο και κοστοβόρο κράτος σε ένα που λειτουργεί ευέλικτα, με ικανότητα προσαρμογής και ανταπόκρισης στα αναδυόμενα κοινωνικά ζητήματα.

Κεφάλαιο Β΄

Όπως προαναφέρθηκε, οι θετικές συνέπειες της ρύθμισης αναμένεται να επηρεάσουν έμμεσα την κοινωνία και τους πολίτες, δοθέντος ότι θα συμβάλουν στην ορθότερη και αποτελεσματικότερη εφαρμογή των δημοσίων πολιτικών και κατά συνέπεια και των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Παράλληλα θα επηρεάσουν καθοριστικά τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και κυρίως της κεντρικής διοίκησης (Υπουργεία). Αυτό θα επιτευχθεί με την εισαγωγή των προβλεπόμενων νέων διαδικασιών, μεθόδων και τρόπων λειτουργίας, που προβλέπονται στο προκείμενο σχέδιο νόμου, με αποτέλεσμα την ενδυνάμωση της οριζόντιας συνεργασίας, της καλύτερης οργάνωσης του κυβερνητικού προγράμματος από το κάθε Υπουργείο, αλλά και της ικανότητας της διοίκησης να προωθεί μεταρρυθμίσεις.

Ένα πολύ σημαντικό στοιχείο που θα εκσυγχρονίσει τη λειτουργία τόσο του διοικητικού όσο και του πολιτικού προσωπικού αποτελεί η αναφερόμενη στο σχέδιο νόμου διαδικασία επίλυσης διαφορών, η οποία αναμένεται να μεταβάλει την υπάρχουσα κουλτούρα σε έναν περισσότερο συλλογικό τρόπο δράσης με ενισχυμένη τη δυνατότητα συναινέσεων καθώς και σε μια περισσότερο ορθολογική διαδικασία λήψης αποφάσεων. Οι ως άνω αναμενόμενες συνέπειες χαρακτηρίζονται ως θετικές για την ελληνική δημόσια διοίκηση και την πολιτική ηγεσία, καθότι εκσυγχρονίζουν την επικρατούσα κουλτούρα, ενισχύουν τη συνεργατικότητα και εισάγουν νέους τρόπους οργάνωσης του έργου τους. Κατά συνέπεια η νέα δομή που προτείνεται με το παρόν σχέδιο νόμου θα συμβάλει στην αύξηση της αποδοτικότητας και αποτελεσματικότητας της Δημόσιας Διοίκησης και στην αναβάθμιση της συνεργασίας μεταξύ πολιτικής ηγεσίας και κρατικού μηχανισμού.

4.2. Αναφέρατε τα σημερινά δεδομένα για κάθε ένα τομέα και κάθε μία κοινωνική ομάδα που επηρεάζονται από την αξιολογούμενη ρύθμιση, όπως αυτά προκύπτουν από την Ελληνική Στατιστική Υπηρεσία

Οι συνέπειες από την προωθούμενη ρύθμιση θα επηρεάσουν θετικά πολλούς τομείς και δεν είναι δυνατή η εξειδίκευση αυτών των συνεπειών.

4.3. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τα οφέλη που αναμένεται να προκύψουν για τον πολίτη από την προτεινόμενη ρύθμιση

Ισχύουν οι παρατηρήσεις υπ' αριθ. 4.1.

4.4. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, τα οποία επιφέρουν βελτίωση των υπηρεσιών του Κράτους προς τον πολίτη

Ισχύουν οι παρατηρήσεις υπ' αριθ. 4.1.

Επιπλέον:

A. Με την προωθούμενη ρύθμιση του άρθρου 9 (Κατάργηση και Συγχώνευση Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών) επιτυγχάνεται η ομοιογενής αντιμετώπιση διατύπωσης γνώμης για την περιβαλλοντική αδειοδότηση έργων και δραστηριοτήτων στην περιοχή δικαιοδοσίας των φορέων, που γίνεται ευρύτερη γεωγραφικά και καλύπτει μεγαλύτερο εύρος και αριθμό οικοσυστημάτων.

Με τους ενιαίους φορείς θα γίνεται με οργανωμένο και ομοιογενή τρόπο η ενημέρωση των πολιτών για τις επιτρεπόμενες δραστηριότητες μέσα στα Εθνικά και Περιφερειακά Πάρκα της χώρας, για τις δυνατότητας άσκησης δραστηριότητας στις ζώνες των πάρκων και τις προβλεπόμενες ρυθμίσεις για την αναψυχή και την επίσκεψη.

B. Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 5 (Κατάργηση του νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου «Ευρωπαϊκό Κέντρο Επικοινωνίας Πληροφόρησης και Πολιτισμού -Εθνικό Κέντρο Χαρτών και Χαρτογραφικής Κληρονομιάς - Εθνική Χαρτοθήκη» (Ε.Κ.Ε.Π.Π. - Ε.ΚΕ.Χ.ΧΑ.Κ.) τα περιγραφόμενα στους σκοπούς του Ν. 2466/1997 (ΦΕΚ 30/Α/97), που μεταφέρονται με την προτεινόμενη ρύθμιση, επιφέρουν σαφή και δυναμική βελτίωση των υπηρεσιών του κράτους (στα Γενικά Αρχεία του Κράτους - ΓΑΚ) εφόσον προσθέτουν υπηρεσίες και δράσεις συναφείς (χαρτογραφικά αρχεία) αλλά μη υπάρχουσες μέχρι τώρα στα ΓΑΚ. Επιπλέον η καινοτομικές δυνατότητες που προσφέρει στα ΓΑΚ η ρύθμιση, με την εφαρμογή ψηφιακών τεχνολογιών, πλουτίζει το έργο των ΓΑΚ και ιδιαίτερα του Ιστορικού Αρχείου Μακεδονίας, στο οποίο φυλάσσεται το οθωμανικό κτηματολόγιο, συναφές με το αντικείμενο της ρύθμισης.

4.5. Αναφέρατε τα σημεία της προτεινόμενης ρύθμισης, που απλουστεύουν τις διοικητικές διαδικασίες

Λαμβάνοντας υπόψη ότι οι βασικές παθογένειες του δομικού συστήματος, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται η πολυδιάσπαση και ο κατατεμαχισμός των διοικητικών δομών και λειτουργιών, η ασυντόνιστη διοικητική λειτουργία, οι πολλαπλές δομές παρέμβασης στον κοινωνικό και οικονομικό γίνεσθαι κ.α., οδηγούν στην περιορισμένη εξυπηρέτηση των πολιτών και την διαρκή αύξηση του διοικητικού κόστους, είναι προφανές ότι με την προτεινόμενη ρύθμιση απλουστεύονται οι διοικητικές διαδικασίες, κυρίως όσον αφορά τη λειτουργία εκείνων των φορέων των οποίων τα Δ.Σ. ενοποιούνται, αλλά και των φορέων εκείνων που με το παρόν σχέδιο νόμου αποσαφηνίζονται οι αρμοδιότητες και το πλαίσιο λειτουργίας τους.

Για παράδειγμα:

Με την προωθούμενη ρύθμιση του άρθρου 9 (Κατάργηση και Συγχώνευση Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών), για μεγάλα έργα που βρίσκονται στη

χωρική αρμοδιότητα περισσότερων του ενός πάρκων, στην ίδια γεωγραφική ενότητα, η διατύπωση γνώμης θα γίνεται πλέον από έναν ενιαίο φορέα και η διαδικασία θα επισπεύδεται.

Για τους ίδιους τους φορείς, τις διαχειριστικές αρχές του ΕΣΠΑ και το ΥΠΕΚΑ θα απλοποιηθούν σταδιακά οι διαδικασίες έγκρισης και παρακολούθησης των περιβαλλοντικών προγραμμάτων και δράσεων, εφόσον η διαχείριση θα γίνεται από τους ενιαίους φορείς για μεγαλύτερες περιοχές και συντονισμένες δράσεις.

5. Συνέπειες στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον

5.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βιώσιμη ανάπτυξη, τη βελτίωση της ποιότητας του περιβάλλοντος και τη μείωση των περιβαλλοντικών κινδύνων

Ειδικά η ρύθμιση του άρθρου 9 για την κατάργηση και συγχώνευση Φορέων Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών, επιδιώκει τον εξορθολογισμό του θεσμού των φορέων διαχείρισης των περιοχών αυτών και την αποτελεσματικότερη προστασία και διαχείριση των φυσικών οικοσυστημάτων της χώρας μας. Αυτό θα επιτευχθεί με τον καλύτερο συντονισμό των ενεργειών των φορέων από την κεντρική διοίκηση και την καλύτερη διαχείριση των δαπανών τους προς δράσεις για την προστασία και την ενίσχυση της τοπικής βιώσιμης ανάπτυξης. Επίσης, κρίνεται πιο εφικτή η βιωσιμότητα μικρότερου αριθμού φορέων μετά το πέρας της προγραμματικής περιόδου του ΕΣΠΑ που είναι ο κύριος χρηματοδότης σήμερα των δράσεών τους.

5.2. Αναφέρατε περιληπτικά τα βασικά σημεία της μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων για την προτεινόμενη ρύθμιση (εφόσον υπάρχει)

Δεν υπάρχει

6. Συνέπειες στη Δημόσια Διοίκηση και την απονομή της Δικαιοσύνης

6.1. Περιγράψτε ξεχωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης για τη βελτίωση της λειτουργίας και της αποδοτικότητας της Δημόσιας Διοίκησης

Με το παρόν σχέδιο νόμου προωθείται ένα περισσότερο ορθολογικό και συνεκτικό μοντέλο οργάνωσης του Δημόσιου τομέα που θα στοιχίζει πολύ λιγότερο και θα προσφέρει καλλίτερης ποιότητας υπηρεσίες στο κοινωνικό σύνολο. Με την κατάργηση και συγχώνευση υπηρεσιών και φορέων απλουστεύεται και ασκείται με αποδοτικότερο και αποτελεσματικότερο τρόπο η διοίκηση και η εποπτεία.

6.2. Αναφέρατε τις αναμενόμενες συνέπειες της αξιολογούμενης ρύθμισης στον τρόπο απονομής της Δικαιοσύνης (εφόσον υπάρχουν)

Με την προωθούμενη ρύθμιση δεν επιφέρονται συνέπειες στην απονομή δικαιοσύνης

7. Νομιμότητα

7.1 Αναφέρατε το πλαίσιο διατάξεων του Συντάγματος στο οποίο ενδεχομένως εντάσσεται η προτεινόμενη ρύθμιση

Η προτεινόμενη με το άρθρο 4 ρύθμιση εναρμονίζεται πλήρως με τις διατάξεις του άρθρου 16 του Συντάγματος.

7.2. Αναφέρατε τυχόν νομολογία των εθνικών δικαστηρίων και ιδίως του Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου, του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου ή του Ελεγκτικού Συνεδρίου που αφορά θέματα συναφή με την προτεινόμενη ρύθμιση

7.3. Αναφέρατε τις σχετικές διατάξεις και προβλέψεις του ευρωπαϊκού κοινοτικού δικαίου και των διεθνών συμβάσεων που έχει κυρώσει η Ελλάδα, όπως επίσης και τυχόν νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

7.4. Αναφέρατε τυχόν σχετικές προβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και της νομολογίας του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου

8. Αρμοδιότητα

8.1. Αναφέρατε τα υπουργεία που είναι συναρμόδια για τον σχεδιασμό και την προώθηση της αξιολογούμενης ρύθμισης, αιτιολογώντας ειδικά τους λόγους συναρμοδιότητας

Για το σχεδιασμό της προωθούμενης ρύθμισης του Κεφαλαίου Α' καθ' ύλην αρμόδια υπηρεσία είναι το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε συνεργασία με τα εποπτευόμενα τους φορείς υπουργεία.

8.2. Αναφέρατε τις οργανικές μονάδες με τις οποίες υπήρξε συνεργασία του επισπεύδοντος υπουργείου κατά το στάδιο προετοιμασίας της εξεταζόμενης ρύθμισης

Η Διεύθυνση Οργανωτικής Ανάπτυξης του ΥΔΙΜΗΔ συνεργάστηκε με τις Διευθύνσεις Διοικητικού και Οικονομικού, καθώς με τις Διευθύνσεις Εποπτείας Νομικών Προσώπων των εποπτευόμενων υπουργείων, καθώς και με τους φορείς που αναφέρονται στο παρόν νομοσχέδιο.

8.3. Αναφέρατε αναλυτικά τις υπηρεσίες, που θα είναι αρμόδιες για την εφαρμογή κάθε ξεχωριστής δράσης που προέρχεται από την εξεταζόμενη ρύθμιση

Για την εφαρμογή της ρύθμισης αυτής, αρμοδιότητα έχουν όλες οι Διευθύνσεις Διοικητικού / Προσωπικού και ενδεχομένως Οικονομικού των υπουργείων φορείς των οποίων αναδιαρθρώνονται.

8.4. Σε περίπτωση που η προτεινόμενη ρύθμιση προβλέπει τη σύσταση νέου φορέα, υπηρεσίας, νομικού προσώπου, επιτροπής, συμβουλίου ή άλλου συλλογικού οργάνου, αναφέρατε συνοπτικά τη γνωμοδότηση της Διυπουργικής Επιτροπής της απόφασης

Πρωθυπουργού Υ189/18-7-2006 (ΦΕΚ Β' 953) και επισυνάψτε τη μελέτη σκοπιμότητας και την οικονομοτεχνική μελέτη

9. Τήρηση Νομοτεχνικών Κανόνων και Κωδικοποίηση

9.1. Αναφέρατε τους νομοτεχνικούς κανόνες, οι οποίοι εφαρμόστηκαν κατά τη σύνταξη της προτεινόμενης διάταξης, με αναφορά στο εγχειρίδιο οδηγιών της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής (Κ.Ε.Ν.Ε.)

Τηρήθηκαν οι οδηγίες της Κ.Ε.Ν.Ε

9.2. Προσδιορίστε τις διατάξεις που τροποποιεί, αντικαθιστά ή καταργεί η προτεινόμενη ρύθμιση και ιδίως αναφέρατε εάν υπάρχει ήδη κώδικας ρυθμίσεων συναφών με την προτεινόμενη

Οι καταργούμενες και τροποποιούμενες διατάξεις από τις ρυθμίσεις του προς ψήφιση σχεδίου νόμου παρατίθενται στο σχετικό παράρτημα που το συνοδεύει

9.3. Αναφέρατε τις εν γένει βελτιώσεις που επιφέρει η προτεινόμενη ρύθμιση στην έννομη τάξη και ειδικά τις διατάξεις που κωδικοποιεί ή απλουστεύει

9.4. Προσδιορίστε τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης που τροποποιούν εμμέσως υφιστάμενες ρυθμίσεις, χωρίς να τις καταργούν ρητώς και αιτιολογήστε την επιλογή αυτή

Με την προωθούμενη ρύθμιση δεν τροποποιούνται εμμέσως διατάξεις, αλλά ρητά.

10. Διαφάνεια - Κοινωνική συμμετοχή

10.1. Αναφέρατε αναλυτικά τους κοινωνικούς εταίρους και εν γένει τα ενδιαφερόμενα μέρη που κλήθηκαν να λάβουν μέρος στην διαβούλευση για την προτεινόμενη ρύθμιση

Επισυνάπτεται έκθεση επί της δημόσιας διαβούλευσης

10.2. Περιγράψτε αναλυτικά τον τόπο, τον χρόνο και τη διάρκεια της διαβούλευσης, τους συμμετέχοντες σε αυτήν, και τη διαδικασία διαβούλευσης που επελέγη

10.3. Αναφερθείτε στα αποτελέσματα της διαβούλευσης, αναφέροντας επιγραμματικά τις κυριότερες απόψεις που εκφράστηκαν υπέρ και κατά της προτεινόμενης ρύθμισης ή επιμέρους θεμάτων της

10.4. Αναφέρατε τον σχεδιασμό που έχει γίνει για τον κοινωνικό διάλογο και τη διαβούλευση και στο στάδιο της εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης